

DERECHO CONSTITUCIONAL





I N D I C E G E N E R A L

ADVERTENCIA.....	Pág. I
------------------	-----------

P R I M E R A P A R T E

NOCIONES GENERALES DE INTRODUCCION

A) Objeto del derecho constitucional.....	5
a) Temática del derecho constitucional...	5
b) Límites con otros derechos.....	6
B) Derecho público y derecho privado.....	8
C) Derecho constitucional: su significación histórica y actual.....	11
CH) La Constitución.....	13
a) En sentido material y en sentido for- mal.....	14
b) Constitución rígida y Constitución flexible.....	15
c) Constitución escrita y Constitución consuetudinaria.....	17
d) Valor constitucional de la costumbre..	18
D) Superioridad de la Constitución: el con- trol de la constitucionalidad de las le- yes.....	23
a) Tipos de control.....	25
1º) Control por un cuerpo político....	25
2º) Control por un juez: vía de acción y vía de excepción.....	26
b) El "gobierno de los jueces".....	27

	Pág.
c) Ausencia de control constitucional.....	30
E) El sistema colombiano del control de la constitucionalidad de las leyes.....	32
a) Control previo.....	33
b) Acción de inexequibilidad.....	34
c) Excepción de inconstitucionalidad.....	35
F) El establecimiento de las Constituciones..	36
a) El otorgamiento.....	37
b) El pacto.....	38
c) Expedición por una asamblea o conven- ción constituyente.....	38
d) El referendun constitucional y el ple- biscito.....	39
e) El acto constitucional del 1º de diciem- bre de 1957 en Colombia.....	40
G) Reforma o revisión de las Constituciones..	41
a) Poderes del cuerpo que realiza la refor- ma.....	41
b) Procedimientos que se emplean.....	43
c) La iniciativa para la reforma.....	44

S E G U N D A P A R T E

EL ESTADO

CAPITULO I

NOCIONES GENERALES SOBRE EL ESTADO

A) En qué momento se forma el Estado ?.....	48
B) El Estado desde el punto de vista socioló- gico.....	50
a) Elemento material.....	50

	Pag.
b) Elemento psicológico.....	51
c) Elemento histórico-geográfico: la na- ción.....	53
C) Condiciones de la existencia del Estado..	53
a) El territorio.....	53
b) La comunidad nacional.....	55
c) El consentimiento del poder.....	56

CAPITULO II

EL ESTADO Y EL DERECHO

I) El Estado persona jurídica.....	58
II) La soberanía del Estado.....	59
A) Razón histórica de la soberanía.....	60
B) Fundamento de la soberanía.....	62
a) Teorías teocráticas.....	62
1º) La teoría del derecho divino sobrenatural.....	63
2º) La teoría de la Iglesia Cató- lica.....	63
b) Teorías democráticas: de la sobera- nía del pueblo o la nación.....	64
C) Consecuencias de la soberanía del Es- tado.....	67
a) Poder de auto-organización.....	67
b) Poder de expedir normas jurídicas.	68
D) Críticas a la teoría de la soberanía del Estado.....	68
E) La soberanía del Estado y el Derecho..	70
a) Positivistas.....	70
b) La auto-limitación.....	71
c) Las escuelas del derecho natural..	71
III) El Estado y el Derecho en la doctrina	

	Pág.
marxista.....	73
IV) El Estado por fuera del Derecho.....	73
A) La resistencia a la opresión.....	74
B) Las revoluciones.....	77

CAPITULO III

LA PARTICIPACION DEL PUEBLO EN EL GOBIERNO DEL ESTADO

- Sección primera -

FORMAS DE LA DEMOCRACIA

A) Democracia directa.....	81
B) La democracia representativa.....	83
a) El acto del mandatario se considera como cumplido por el mismo representado.....	85
b) El mandato es colectivo.....	85
c) El mandato no es imperativo, es representativo.....	86
C) La democracia semi-directa.....	90
a) Elementos que la denuncian.....	91
b) Empleo actual del gobierno semi-directo.....	92
1º) Francia.....	92
2º) Suiza.....	93
3º) Los Estados Unidos de Norteamérica.....	93
4º) Otros países.....	94

- Sección segunda -

FORMAS DE PARTICIPACION DEL PUEBLO EN LA
INTEGRACION DEL CUERPO GOBERNANTE

I) Escogencia democrática: la elección.....	95
A) La elección en las teorías democráticas.....	96
B) La extensión del sufragio y sus limitaciones.....	97
a) El voto como derecho y el voto como función.....	97
b) Formas de sufragio restringido....	98
1º) Limitaciones por razones económicas.....	98
2º) Limitaciones por razones de capacidad.....	99
c) Limitaciones al sufragio universal.	99
1º) Razón del sexo.....	99
2º) Razón de la edad.....	99
3º) Razón de indignidad política o penal.....	100
4º) Razón de la raza.....	100
d) El voto ponderado.....	100
e) Voto directo y voto indirecto.....	101
f) Representación proporcional y escrutinio mayoritario.....	102
C) La elección y la representación de la opinión.....	103
1º) La propaganda política.....	103
2º) Los partidos políticos.	104
3º) El sistema electoral.....	105
II) Sistemas de escogencia no democrática de los gobernantes.....	106

	Pág.
A) Autocráticos.....	106
a) La herencia.....	106
b) La cooptación.....	107
c) La conquista.....	108
B) Mixtos.....	110

CAPITULO IV

LA ESTRUCTURA DEL GOBIERNO

- Sección primera -

ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA GUBERNAMENTAL

I) Tipos de órganos gubernamentales.....	114
A) El ejecutivo o gobierno.....	115
a) Ejecutivo monocrático.....	115
b) Ejecutivo colegial.....	116
c) Ejecutivo directorial.....	116
d) Ejecutivo dualista.....	117
B) El órgano legislativo; el Parlamento..	118
a) El monocameralismo.....	118
b) Bicameralismo.....	118
1º) Criterio del federalismo.....	119
2º) Criterio aristocrático.....	119
3º) Bicameralismo corporativo.....	120
4º) Criterio político.....	123
II) Los tipos de distinción de funciones.....	124
A) Distinción tradicional de las funcio- nes.....	125
a) Contenido de la distinción.....	125
b) Origen de la distinción.....	126
1º) MONTESQUIEU.....	126
2º) Ataques al principio de la sepa ración de los poderes.....	128

	Pág.
B) Otras distinciones.....	131
1º) Poder político y poder administrativo.....	131
2º) Decidir, ejecutar, consultar y controlar.....	132
III) Los medios de acción recíprocos.....	133
A) Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas.....	135
a) Participación en el nombramiento de los miembros del parlamento...	135
b) Participación en la organización de las asambleas.....	136
c) Participación en los actos de las asambleas.....	138
d) La disolución del parlamento.....	140
B) Medios de acción de las asambleas sobre el ejecutivo.....	142
IV) Las jerarquías de los órganos.....	143

- Sección segunda -

LOS TIPOS DE ESTRUCTURAS GUBERNAMENTALES

I) Regímenes de concentración o confusión de poderes.....	147
A) Formas tradicionales de confusión de poderes.....	148
a) Confusión de poderes en favor del ejecutivo.....	148
b) Confusión de poderes a favor del legislativo.....	150
B) Forma nueva de confusión de poderes: el sistema de partido único.....	152
II) Regímenes de separación de poderes.....	153
A) Régimen presidencial.....	155

	Pág.
a) Elementos del régimen presidencial.	155
1º) Separación de los poderes.....	156
2º) Colaboración entre los dos órganos.....	156
3º) Predominio del ejecutivo.....	157
b) El régimen presidencial colombiano.	158
1º) El Presidente es elegido popularmente.....	159
2º) El Presidente es suprema autoridad administrativa.....	159
3º) El gobierno es políticamente irresponsable ante el congreso.	159
c) El presidencialismo colombiano y el gobierno del Frente Nacional.....	161
B) Los partidos políticos y la separación de poderes.....	164
III) Regímenes de colaboración de poderes....	165
A) Formación histórica y establecimiento del régimen parlamentario.....	167
a) Aparición de la responsabilidad política de los ministros.....	167
b) El debilitamiento del poder del monarca.....	168
c) El establecimiento del régimen parlamentario en otros países.....	169
B) Elementos característicos del régimen parlamentario.....	170
a) Dualidad Jefe de Estado-Jefe de Gobierno.....	170
b) Responsabilidad política del gobierno ante el parlamento.....	174
c) El derecho de disolución del parlamento.....	176
C) Evolución del régimen parlamentario....	177
a) Parlamentarismo con predominio de las asambleas.....	178

	Pág.
b) Parlamentarismo con predominio del ejecutivo.....	179
1º) El tipo "Orleanista".....	179
2º) El tipo "Weimariano".....	179
D) Parlamentarismo e influencia de los partidos.....	180
1º) Bipartidismo.....	180
2º) Multipartidismo.....	180

CAPITULO V

EL ESTADO Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I) La doctrina de las libertades públicas....	184
A) Aparición de la doctrina.....	184
a) Antecedentes.....	184
b) Carácter de la doctrina de las libertades públicas.....	185
1º) Libertades-límites.....	186
2º) Libertades-oposición.....	187
B) Fuentes de la doctrina de las libertades públicas.....	187
a) Fuente filosófica.....	187
1º) El derecho natural.....	188
2º) La doctrina del contrato social.....	188
b) Fuente política.....	188
c) Fuente económica.....	189
C) La eficacia de las libertades públicas.....	190
a) El sistema de las declaraciones de derecho.....	190
b) Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional.....	191

	Pág.
1º) Principio de la separación de los poderes.....	192
2º) Principio de la legalidad.....	193
II) Evolución del concepto de las libertades públicas.....	196
A) Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas.....	196
a) Fuente filosófica.....	196
1º) Predominio de la noción de igualdad.....	196
2º) La ideología marxista.....	198
b) Fuente económica.....	200
B) Consecuencias de la evolución.....	200
a) Preferencia por los derechos sociales.....	200
b) Aumento de la intervención del Estado.....	201
c) Conflictos ideológicos.....	201
C) Posiciones de los sistemas ideológicos con respecto al problema de las libertades.....	202
a) Los sistemas políticos.....	203
1º) Las doctrinas individualistas..	203
2º) Las doctrinas comunistas.....	203
3º) El facismo.....	204
4º) El nacional-Socialismo.....	205
5º) El marxismo.....	206
b) Los partidos políticos.....	207

CAPITULO VI

DIFERENTES ESTRUCTURAS ESTATALES

A) El Estado unitario.....	209
----------------------------	-----

	Pág.
B) Los Estados compuestos.....	210
a) El Estado federal.....	211
1º) El principio de la participa- ción.....	211
2º) El principio de la autonomía.....	211
b) La confederación de Estados.....	213
c) La Unión Personal.....	214
d) La Unión Real.....	215

T E R C E R A P A R T E

LOS REGIMENES POLITICOS

CAPITULO I

LA DEMOCRACIA CLASICA

- Sección primera -

FUENTES IDEOLOGICAS

A) MONTESQUIEU.....	221
a) La ciencia social es posible.....	221
b) El mejor gobierno es aquel en que se garantiza la libertad.....	222
c) La separación de los poderes como garantía de la libertad.....	222
d) La facultad de impedir, el régi- men representativo y los cuerpos intermediarios.....	223
B) Juan Jacobo ROSSEAU o los derechos del hombre.....	224
a) El problema del origen del poder: el contrato social.....	224

	Pág.
b) Las cláusulas del contrato social: la defensa de la libertad y de los derechos individuales.....	225
c) El soberano, la soberanía, la volun- tad general.....	226
d) Inalienabilidad e indivisibilidad de la soberanía popular.....	228
e) La influencia del pensamiento de ROUSSEAU.....	230
1º) La noción de los derechos indi- viduales.....	230
2º) La ley expresión de la voluntad general.....	231
3º) La soberanía democrática y la Constitución como renovación del pacto social.....	231
C) Los fisiócratas o la libertad económi- ca.....	232

- Sección segunda -

EVOLUCION HISTORICA DE LAS DEMOCRACIAS CLASICAS

I) Inglaterra.....	233
A) Factores de la evolución.....	234
a) La conquista normanda.....	235
1º) Proceso rápido de la desagra- gación del poder.....	236
2º) El self-government o autonomía.	237
b) La insularidad de Inglaterra.....	237
c) El temperamento nacional británico.	238
1º) La tradición.....	238
2º) El sentido de adaptación.....	238
3º) La concepción del derecho.....	239

	Pág.
B) Del feudalismo al régimen representativo.....	240
a) El establecimiento del Parlamento.....	240
1º) La Carta Magna.....	241
2º) El bicameralismo.....	242
b) Los poderes del Parlamento.....	243
1º) El poder financiero.....	243
2º) El poder legislativo.....	244
C) Nacimiento e instalación del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete.....	245
1º) La responsabilidad política de los ministros ante el Parlamento.....	245
2º) El gobierno de gabinete.....	245
D) Partidos políticos y libertades públicas.....	246
1º) Los partidos políticos.....	246
2º) Las libertades públicas.....	246
II) Los Estados Unidos de Norteamérica.....	247
A) Los orígenes de la Constitución norteamericana.....	248
a) La independencia americana.....	248
1º) El optimismo y el liberalismo.....	249
2º) El realismo.....	249
3º) Deísmo.....	250
b) El problema jurídico.....	250
B) La Constitución de 1787.....	252
1º) El federalismo.....	252
2º) Constitución escrita y rígida.....	252
3º) El bicameralismo.....	253
4º) La república.....	253
5º) La separación de poderes y el régimen presidencial.....	254

	Pág.
C) La influencia sobre las instituciones francesas.....	255
1º) La Constitución escrita y rígida.....	256
2º) La declaración de derechos...	256
3º) La separación de los poderes.	257
III) Francia.....	257
A) Primera etapa: de 1789 a 1848.....	259
a) La Constitución de 1791: ensayo de monarquía representativa.....	259
1º) La declaración de los derechos del hombre.....	260
2º) La Constitución de 1791.....	267
b) La Constitución de la "montaña" de 1793: la democracia absoluta.....	268
1º) Régimen convencional.....	268
2º) El proyecto de Constitución de 1793.....	269
c) La Constitución del año III: la república moderada.....	269
d) La Constitución del año VIII: del consulado al imperio.....	270
e) La carta de 1814.....	271
f) La carta de 1830.....	272
g) Balance de esta primera fase constitucional.....	273
B) Segunda etapa: de 1848 a 1870.....	274
a) La Constitución de 1848: la segunda república.....	274
b) La Constitución de 1852: el segundo imperio.....	275
c) El balance político de esta época..	276
C) La tercera etapa: la Constitución de 1875 y la tercera república hasta 1940.....	277
a) El régimen parlamentario.....	278

b) La inestabilidad gubernamental...	Pág. 279
--------------------------------------	-------------

- Sección tercera -

OTRA FRACCION DE LA EVOLUCION HISTORICA
DE LAS DEMOCRACIAS CLASICAS.

I) Inglaterra.....	281
A) Desarrollo del régimen parlamentario.....	281
a) La responsabilidad ministerial...	281
b) La instalación definitiva del gobierno de gabinete.....	282
c) La práctica de la disolución.....	283
d) Los partidos políticos.....	283
B) La conquista del sufragio universal.	284
C) El desdibujamiento de la Cámara de los Lores.....	285
II) Los Estados Unidos de Norteamérica.....	286
A) La evolución constitucional hasta la guerra de secesión.....	287
a) La utilización del procedimiento de las enmiendas.....	287
b) La extensión territorial.....	288
c) La afirmación de la autoridad presidencial.....	288
d) La ampliación del derecho del sufragio.....	289
e) El control de la constitucionalidad de las leyes.....	290
f) El origen de los partidos políticos norteamericanos.....	291
B) La evolución constitucional después de la guerra de secesión.....	292
a) El sufragio universal.....	292

	Pág.
b) La búsqueda del equilibrio entre el Presidente y el Congreso.....	292
c) El gobierno de los jueces.....	293

CAPITULO II

LA DEMOCRACIA MARXISTA

- Sección primera -

FUENTES IDEOLOGICAS

I) El pensamiento anterior a MARX: ROUSSEAU...	295
a) La alienación de los derechos del individuo al soberano.....	295
b) El ideal de la democracia directa..	296
1º) La soberanía popular.....	296
2º) Inalienable.....	296
3º) Indivisible.....	296
c) La concepción de la igualdad.....	297
II) La democracia jacobina.....	298
a) La Constitución de 1793.....	298
b) La libertad como fin y no como me- dio.....	298
c) La noción de pueblo.....	299
III) La revolución de 1848.....	300

- Sección segunda -

EL MARXISMO

A) La base filosófica: materialismo dia- léctico y materialismo histórico.....	302
a) Materialismo.....	302

	Pág.
b) El materialismo dialéctico.....	302
c) El materialismo histórico.....	303
d) La doctrina económica.....	304
e) El socialismo científico.....	305
B) El Estado y la revolución.....	305
a) La dictadura del proletariado...	306
b) La iniciación del comunismo: fase inferior.....	306
c) La fase superior del comunismo..	306

- Sección tercera -

LAS INSTITUCIONES POLITICAS EN LA UNION SOVIETICA

I) Breve recuento histórico.....	307
A) La instalación del partido comunista en el poder.....	307
B) La evolución constitucional.....	309
a) La Constitución de 10 de julio de 1918.....	309
1º) El sufragio limitado.....	310
2º) La organización piramidal de los poderes.....	310
b) La Constitución de 1924.....	311
c) La Constitución de 1936.....	312
II) El actual régimen constitucional soviético.....	312
A) La organización social.....	313
a) Algunos principios de organización social.....	313
1º) Supresión de la propiedad privada.....	313
2º) La propiedad socialista de los medios de producción...	314
3º) Los planes quinquenales.....	314

	Pag.
4º) El deber del trabajo.....	314
b) Derechos y deberes de los ciudadanos.....	314
B) El federalismo.....	315
C) La organización de los poderes.....	317
a) Los órganos de gobierno.....	317
1º) Soviet Supremo.....	317
2º) El Presidium.....	318
3º) El Consejo de Ministros.....	318
b) Las implicaciones de orden teórico.....	319
D) Funcionamiento práctico del sistema soviético.....	321
E) El carácter democrático o antidemocrático del sistema.....	326
1º) Ausencia de partidos.....	328
2º) Inexistencia de libertades públicas.....	328
3º) El capitalismo de Estado.....	329
 Indice alfabético.....	 331